

# ÚVOD

## SHRNUTÍ INFORMACÍ Z POSOUZENÍ STAVU SEKTORU

### Sektor soukromých bezpečnostních služeb v komplexním pojetí zahrnuje:

- fyzickou ochranu majetku a osob (včetně vlastní ochrany)
- detektivní činnost
- ochranu dat a informací (včetně jejich úschovy)
- technické služby
- převozy peněz a cenin
- bezpečnostní audit
- bezpečnostní projekty
- bezpečnostní vzdělávání

Činnost ochrany majetku a osob a činnost služby soukromého detektiva je v České republice regulovaným povoláním, pro jehož provozování je potřebné živnostenské oprávnění pro koncesované živnosti „Ostraha majetku a osob“, případně „Služby soukromých detektivů“, dle zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, spadající do působnosti Ministerstva vnitra ČR a Ministerstva průmyslu a obchodu ČR. Základním posláním sektoru bezpečnosti a ochrany je zejména ochrana zájmů a zajištění potřeb podnikatelů působících v této sféře v souladu s obecně závaznými právními normami České republiky a ve světě bezpečnostního průmyslu uznávanými standardy, zejména pak standardy Evropské unie.

Spolupracuje se státními orgány i ostatními

subjekty, které mají přímý nebo nepřímý vztah k problematice ochrany majetku a osob a usilují o začlenění svých členů, v přiměřené roli, do státního systému bezpečnosti majetku a osob.

Zapojuje se do vytváření vhodných legislativních, ekonomických a společenských podmínek pro provozování soukromých bezpečnostních služeb a obdobných činností při ochraně majetku a osob.

Významně se zapojuje do zvyšování profesní úrovně v poskytování privátních bezpečnostních služeb v České republice.

V současné době v oboru pracuje cca 52 000 zaměstnanců a odborně způsobilých je v současné době cca 10 000 zaměstnanců. Je zde proto soubor cca 42 000 zaměstnanců, u kterých je potřeba doplnit požadované kvalifikace.

### Rámcové problémy oboru z hlediska rozvoje lidských zdrojů

- Nedostatečné povědomí o kvalifikaci pracovníků v oboru
- Problém s kvalifikací u již zaměstnaných pracovníků v oboru
- Nedostatek kvalifikovaných uchazečů o zaměstnání na pobočkách Úřadu práce ČR
- Zacielení Aktivní politiky zaměstnanosti na potřeby zaměstnavatelů v daném oboru
- Malý počet rekvalifikačních programů v oborech nabízených nezaměstnaným na pobočkách Úřadu práce ČR
- Absence středoškolských studijních oborů v oblasti bezpečnosti v systému odborného školství

## 1. Nedostatek kvalifikovaných pracovníků

Uchazeči o koncesi (podnikatelé, kteří již předmětné živnosti provozují) musí splnit požadavky na odbornou způsobilost v souladu s přílohou č. 3 Živnostenského zákona. Podnikatel musí rovněž zajistit, aby tyto činnosti vykonávaly pouze osoby (zaměstnanci) splňující podmínky odborné způsobilosti stanovené v příloze č. 5 Živnostenského zákona.

Po přechodném období uvedeném v Živnostenském zákoně č. 455/1991 Sb. od 1. 8. 2012 bude možné zaměstnat v oboru pouze pracovníky odborně způsobilé. Stávající právní úprava nemá přechodné období při vstupu zaměstnance do firmy a musí tedy rovnou splňovat odbornou způsobilost.

Současný stav umožňuje přijmout přímo uchazeče o zaměstnání z Úřadu práce ČR. V dalších letech však nastane velký problém doplnit pracovníky po odcházejících do důchodu a přecházejících na jinou práci a obsazovat pracovníky nové pracovní pozice vzniklé z nových zakázek, tak jak to bylo možné z Úřadu práce ČR v současné době.

Hrozí tedy, že pokud podnikatel neprokáže odbornou způsobilost do 31. 7. 2012, příslušný Živnostenský úřad zahájí řízení o zrušení živnostenského oprávnění. Po přechodném období (tj. po 1. 8. 2012) nebude již možné zaměstnávat lidi bez příslušné kvalifikace jako dosud.

V současné době jsou schválené dílčí kvalifikace pro typové pozice Strážný a Pracovník ostrahy, podle kterých již probíhá proškolení a zkoušení dle zákona č. 179/2006 Sb.

Pro pracovní pozice vyžadující vyšší kvalifikaci vznikají nové dílčí kvalifikace, a to Psovod bezpečnostní služby, Pracovník dohledového centra, Pracovník výjezdové jednotky, Pracovník ostrahy v obchodě a službách, Pracovník převozu finanční hotovosti a cenin a Pracovník ostrahy veřejných akcí.

Připravovaný zákon o sektoru komerční bezpečnosti odkazuje na zákon č. 179/2006 Sb. Aplikací tohoto zákona pak nastane v období 2-5 let situace stejná jako v současné době u stávajících kvalifikačních požadavků při vstupu do oboru.

## 2. Zacílení Aktivní politiky zaměstnanosti na potřeby zaměstnavatelů v daném oboru

Řešení problému popsaného výše, kdy současný stav umožňuje využívat uchazeče o zaměstnání z Úřadu práce ČR, nebude při současném zacílení Aktivní politiky zaměstnanosti možné.

Proto je nutné změnit současné zacílení Aktivní politiky zaměstnanosti a nabídku rekvalifikačních kurzů v oboru bezpečnosti, aby odpovídala požadavkům Živnostenského zákona.

V rámci aktivní politiky zaměstnanosti je možné využít i uchazečů o práci z řad bývalých příslušníků Policie ČR, Vězeňské služby, Armády ČR a podobně.

Práce v těchto složkách je odlišná od práce v SBS. Podstatný rozdíl je v oprávněních a zákonných možnostech pracovníků SBS na rozdíl od pracovníků Policie ČR a Vězeňské služby. U bývalých příslušníků Armády ČR je tento rozdíl o něco menší. Příslušník Armády ČR je v rámci svých pravomocí při výkonu povolání k ostatním občanům podstatně omezen.

Z těchto důvodů je třeba tyto uchazeče o práci rekvalifikovat a ověřit jejich odbornou způsobilost pracovníků SBS zkouškou dílčí kvalifikace na příslušnou pracovní pozici, a to bez ohledu na dřívější působení v bezpečnostních složkách státu.

# I. Strategická část sektorové dohody

**Vizí Sektorové dohody je zabezpečení potřebného množství kvalifikovaných pracovníků v kvalifikačním stupni 2 k výkonu činnosti v sektoru komerční bezpečnosti, a to v návaznosti na Živnostenský zákon č. 445/1991 Sb. a na Zákon č. 179/2006 Sb., o uznávání výsledků dalšího vzdělávání.**

Sektorová dohoda se uzavírá s cílem zajistit koordinaci aktivit zúčastněných subjektů na trhu práce, které budou ovlivňovat rozvoj lidských zdrojů v sektoru bezpečnostních služeb.

Sektorová dohoda má dosah do všech oborů, kde je ostraha, a odkazuje na strategický materiál - zákon č. 455/1991, o živnostenském podnikání (Živnostenský zákon) a navazuje na Přílohu č. 3 k zákonu č. 455/1991 Sb. koncesované živnosti (k § 26 a 27), kde se uvádí požadavek střední vzdělání s maturitní zkouškou, 3 roky praxe v oboru a dílčí kvalifikace pro činnost strážný podle zvláštního právního předpisu (zákon č. 179/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů).

## Cíle SD:

- 1. cíl Udržení a rozvoj dalšího vzdělávání**
- 2. cíl Podpora spolupráce s Úřadem práce ČR v oblasti rekvalifikací se zaměstnavateli a vzdělavateli**
- 3. cíl Definovat podmínky získání úplné kvalifikace v oboru bezpečnostních služeb a způsob jejich naplnění**

Sektorová dohoda není právně vymahatelná, ale vytváří organizační, morální a etický rámec pro všechny účastníky. Navazovat na ni bude realizační dohoda umožňující konkretizovat jednotlivé záměry, definovat reálné cíle a vytvářet konkrétní výstupy nezbytné pro úspěšné splnění záměru.

# DEKLARAČNÍ ČLÁNEK

## strategických partnerů sektorové dohody:

Sektorová dohoda je uzavírána pod patronací níže podepsaných strategických partnerů, kteří se zavazují, že budou svou autoritou a svým jednáním působit na vytváření aktivních prostředí k naplnění záměru sektorové dohody a za tímto účelem pověřují tyto realizační partnery, kteří budou v rámci své působnosti spolupracovat na plnění opatření uvedených v části II. Realizační části sektorové dohody:

### Pověřené osoby:

**Mgr. Jakub Stárek** Vrchní ředitel sekce vzdělávání, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

**Ing. Jitka Pohanková** Náměstkyně ředitele, Národní ústav pro vzdělávání, školské poradenské zařízení a zařízení pro vzdělávání pedagogických pracovníků

**JUDr. Jiří Kubeša** Generální ředitel Úřadu práce České republiky, Ministerstvo práce a sociálních věcí

### Podpisy strategických partnerů:

---

Mgr. Karel Machotka  
Náměstek ministra práce a sociálních věcí ČR

---

Ing. Ladislav Němec  
I. náměstek ministra školství,  
mládeže a tělovýchovy ČR

---

Petr Kužel, MBA  
Prezident Hospodářské komory ČR

---

Ing. Zdeněk Liška  
Generální ředitel Svazu průmyslu  
a dopravy ČR

V Praze, dne ..... 2012

## II. Realizační část sektorové dohody

Realizace Sektorové dohody by měla napomoci řešení stávajících problémů a měla by vést k vyřešení získání příslušných kvalifikací u pracovníků v oblasti bezpečnostního sektoru.

### Opatření sektorové dohody směřující k zadaným cílům:

#### 1. cíl Udržení a rozvoj dalšího vzdělávání

Aktivní politika zaměstnanosti bude vycházet z potřeb zaměstnavatelů v oboru a pomáhat jim sledovat opatření v dlouhodobém, střednědobém a krátkodobém horizontu.

##### Opatření:

- 1.1 podpora zavedení systému dalšího vzdělávání do reálné praxe
- 1.2 standard kvality autorizovaných osob
- 1.3 spolupráce s institucemi realizujícími vzdělávání dospělých
- 1.4 propagace e-learningových programů k přípravě na složení kvalifikační zkoušky v oboru bezpečnosti

#### 2. cíl Podpora spolupráce s Úřadem práce ČR v oblasti rekvalifikací se zaměstnavateli a vzdělavateli

Úkolem je ve spolupráci s ostatními zaměstnavateli, dosud nezapojenými v práci sektorové rady, zvýšit jejich zainteresovanost na společném postupu při získávání a vzdělávání kvalifikovaných pracovníků spolu s Úřadem práce ČR.

##### Opatření:

- 2.1 cílené zaměření Aktivní politiky zaměstnanosti
- 2.2 podpora osob se sníženou uplatnitelností na trhu práce
- 2.3 poskytování aktuálních dat zaměstnavatelům o možnostech v oboru, získání zaměstnanců pomocí dalšího vzdělávání (rekvalifikacemi)

#### 3. cíl Definovat podmínky získání úplné kvalifikace v oboru bezpečnostních služeb a způsobu jejich naplnění

Cílem je definovat obsah úplné kvalifikace bezpečnostního pracovníka a možnosti jejího naplnění.

##### Opatření:

- 3.1 definování obsahu úplné kvalifikace pracovníka bezpečnostních služeb
- 3.2 definování možnosti naplnění úplné kvalifikace

Všechna opatření jsou rozdělena v plánu opatření podle horizontu, v jakém je možné je realizovat, na:

- krátkodobá opatření (s termínem do 30. 6. 2012, realizovaná v rámci veřejné zakázky Národní soustava povolání II)
- střednědobá opatření (termín realizace do 2 let od podpisu SD)
- dlouhodobá opatření (termín realizace více než 2 roky od podpisu SD)

## Plán opatření sektorové dohody

	Opatření	Realizační partneři	Termín	Výstupy
Č.	Název	(koordinátor opatření a odpovědný realizační partner)	(konečný termín realizace opatření)	(obecné vymezení požadovaných výstupů)
<b>1. cíl Udržení a rozvoj dalšího vzdělávání.</b>				
1.1	Podpora zavedení systému dalšího vzdělávání do reálné praxe	Sektorová rada pro bezpečnost a ochranu majetku a bezpečnost práce  Profesní organizace MŠMT, Úřad práce České republiky (dále jen ÚP ČR)	4.Q/2012 střednědobé opatření	Realizace vzdělávacích kurzů; propagační akce profesních organizací ve firmách, na ÚP ČR
1.2	Standard kvality autorizovaných osob	SR Profesní organizace Autorizované osoby	2.Q/2012 krátkodobé opatření	Sledování kritéria kvality dle počtu uskutečněných zkoušek
		Profesní organizace	2015 dlouhodobé opatření	Sledování kritérií kvality při obnově autorizací – nastavení konkrétních kritérií hodnocení kvality
1.3	Spolupráce s institucemi realizujícími vzdělávání dospělých	Profesní organizace / zaměstnavatelé Instituce poskytující vzdělávání dospělých MŠMT	4.Q/2012 střednědobé opatření	Návrhy na akreditaci nových rekvalifikačních kurzů  Počet: 6
1.4	Propagace e-learningových programů k přípravě na kvalifikace v oboru bezpečnosti	Profesní organizace / zaměstnavatelé ÚP ČR  Školy	2.Q/2012 krátkodobé opatření	Propagační akce na školách a ve firmách  Počet: 14

<b>2. cíl Podpora spolupráce s Úřadem práce ČR v oblasti rekvalifikací se zaměstnavateli a vzdělavateli.</b>				
2.1	Cílené zaměření Aktivní politiky zaměstnanosti	Zaměstnavatelé / profesní organizace MPSV  ÚP ČR	1.Q/2013 střednědobé opatření	Realizace rekvalifikačních programů na základě potřeb trhu práce, propojení nabídky absolventů a poptávky zaměstnavatelů s ÚP ČR
2.2	Podpora osob se sníženou uplatnitelností na trhu práce	Zaměstnavatelé / profesní organizace MPSV  ÚP ČR	1.Q/2013 střednědobé opatření	Využití všech dostupných nástrojů podpory pro osoby se sníženou uplatnitelností na trhu práce při jejich zapojení do rekvalifikačních programů v oboru bezpečnosti
2.3	Poskytování aktuálních dat zaměstnavatelům o možnostech v oboru, získání kvalifikace zaměstnanců pomocí dalšího vzdělávání (rekvalifikacemi)	Zaměstnavatelé / profesní organizace  MPSV  ÚP ČR	2.Q/2012 krátkodobé opatření	Nastavení komunikace mezi ÚP ČR a zaměstnavateli ( formou nového portálu, průběžných zpráv ÚP ČR )

<b>3. cíl Definovat podmínky získání úplné kvalifikace v oboru bezpečnostních služeb a způsobu jejich naplnění.</b>				
3.1	Definování úplné kvalifikace pracovníka bezpečnostních služeb	Profesní organizace Sektorová rada pro bezpečnost a ochranu majetku a bezpečnost práce  NÚV MŠMT	2.Q/2013 střednědobé opatření	Definovaná úplná kvalifikace  Počet: 1
3.2	Naplánování podmínek a struktury naplnění úplné kvalifikace	Profesní organizace  NÚV MŠMT	30.6.2014	Popis cesty pro získání úplné kvalifikace - zajištění autorizovaných osob dílčích kvalifikací, skládajících úplnou kvalifikaci - možnost vytvoření oboru vzdělání

## Podpisy realizačních partnerů sektorové dohody:

---

Mgr. Jakub Stárek  
Vrchní ředitel sekce vzdělávání  
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR

---

Ing. Jitka Pohanková  
Náměstkyně ředitele  
Národní ústav pro vzdělávání, školské  
poradenské zařízení a zařízení pro  
vzdělávání pedagogických pracovníků

---

JUDr. Jiří Kubeša  
Generální ředitel  
Úřad práce České republiky

---

Ing. Václav Nepraš  
Předseda  
Sektorové rady pro bezpečnost a ochranu osob  
a majetku a bezpečnost práce

---

Lubomír Krejčí  
Prezident  
Česká komora služeb ochrany majetku a osob

---

JUDr. Jiří Kameník  
Prezident  
Unie soukromých bezpečnostních služeb  
České republiky o. s.

---

Miroslav Kovaříček  
Prezident  
Komora podniků komerční bezpečnosti ČR

---

Mgr. Vladimír Rambousek  
Prezident  
Český klub bezpečnostních služeb, o.s.



## III. Operativní část sektorové dohody

Obsahem této části SD je konkrétní vymezení akcí, které vedou k plnění opatření z II. části SD.

Akční plán sektorové dohody pro oblast bezpečnosti, ochrany osob a majetku a bezpečnost práce, v oboru bezpečnostních služeb

Opatření	Č. akce	Název akce	Termín plnění	Realizují	Indikátory	Podpisy garantů realizace
1.1.	1.1.1.	Vytvoření podmínek pro uplatnění zákona č. 179/2006 Sb. Aplikace systému NSK do personální práce firem i v oblastech, které nejsou upravovány zákonem	Do 30.12.2012	Zapojené subjekty	Vzdělávací kurzy Počet: 30	
1.2	1.2.1	Podíl na definování standardu kvality autorizovaných osob formou užší spolupráce zúčastněných partnerů.	Do 30.6.2012	Zapojené subjekty (autorizovaní zástupci)	Počet autorizací Počet autorizovaných zástupců: 260	
	1.2.2	Nastavení užší spolupráce s autorizujícím orgánem při kontrole průběhu zkoušek DK k udržení kvality kvalifikací.	Do 30.12.2015	Zapojené subjekty (autorizované osoby)	Obnova autorizací Počet: 40	

1.3	1.3.1	Oslovení vzdělávacích institucí s požadavkem vytvářet programy dalšího vzdělávání na základě vytvořených standardů, projednání propojení s projektem UNIV	Do 30.12.2012	Zapojené subjekty, MŠMT	Návrhy na akreditace Počet: 5	
1.4	1.4.1	Propagace stávajících e-learningových programů v oblasti oboru bezpečnosti a jejich aktualizace.	30.6.2012	Zapojené subjekty	Propagační akce Počet: 14	

2.1	2.1.1	Připravit vzdělávací programy na základě DK podle zákona 176/2009 Sb., jejich zapojení do Aktivní politiky zaměstnanosti v oblasti bezpečnosti. Nastavení procesů komunikace mezi ÚP ČR a zaměstnavateli při zadávání výběrových řízení rekvalifikačních programů a garantování uplatnění rekvalifikovaných zaměstnanců	30.3.2013	Zapojené subjekty, MŠMT, MPSV, ÚP ČR	Rekvalifikační programy Počet: 6	
2.2	2.2.1	Realizace rekvalifikačních kurzů v návaznosti na DK v oboru bezpečnosti osobám se sníženou uplatnitelností na trhu práce, zejména pak hendikepovaným občanům, po mateřské dovolené, občanům po 50 letech a osobám, které již nemohou vykonávat svojí dosavadní profesi. Informační propojení mezi zaměstnavateli, ÚP ČR a vzdělavateli	30.3.2013	Zapojené subjekty, MPSV, ÚP ČR, zaměstnavatelé	Rekvalifikační kurzy realizované díky ÚP ČR Počet: 120	
2.3	2.3.1	Realizovat spolu s ÚP ČR zpětnou vazbu poskytováním dat o uplatnitelnosti a možném rozvoji kvalifikací.	30.6.2012	Zapojené subjekty, MPSV, ÚP ČR	Nový portál, zprávy ÚP ČR	

3.1	3.1.1	Definování úplné kvalifikace	Do 30.6.2014	Sektorová rada pro bezpečnost a ochranu majetku a bezpečnost práce NÚV MŠMT	Úplná kvalifikace Počet: 1	
3.2	3.2.1	Zajištění autorizovaných osob pro získání úplné kvalifikace přes dílčí kvalifikace	Do 30.6.2014	Profesní organizace NÚV MŠMT	Autorizované osoby pro všechny DK nutné pro získání úplné kvalifikace	
	3.2.2	Návrh oboru vzdělání poskytujícího střední vzdělání s výučním listem – Pracovník bezpečnostní služby v návaznosti na úplnou kvalifikaci	Do 30.6.2014	Sektorová rada pro bezpečnost a ochranu majetku a bezpečnost práce NÚV	Tvorba RVP ve spolupráci s vybranými sociálními partnery. Počet: 1	

**Za naplnění operativní části sektorové dohody odpovídají realizační partneři, kteří jsou podepsáni v Realizační části sektorové dohody. Jednotliví garanti realizace budou přistupovat postupně v průběhu realizace akčního plánu sektorové dohody.**